

Правовой разбор: отказ в привлечении бывшего супруга к административной ответственности за неуплату алиментов

1. Краткая постановка вопроса

Взыскатель (мать двоих детей) сообщает, что у должника по алиментам образовалась задолженность более 1 миллиона рублей. Имеется постановление судебного пристава-исполнителя о расчете задолженности за период с сентября 2019 по август 2024 года на сумму 861 761 рубль. С февраля текущего года должник платит через приставов по 5 000 рублей в месяц на двоих детей, хотя по расчету пристава за январь–март начислено 150 000 рублей (т.е. по 50 000 рублей в месяц). Должник работает неофициально. Взыскатель обратилась с заявлением о привлечении должника к административной ответственности, однако, по ее словам, дознаватель сначала обещал привлечь, а затем отказал, мотивируя тем, что «он же платит по 5 000 рублей».

Вопросы: законен ли такой отказ, и какие дальнейшие действия следует предпринять взыскателю?

Ниже дан разбор по всем существенным правовым аспектам, включая альтернативные позиции судебной практики.

2. Правовая природа алиментной задолженности и обязанности должника

Алименты на несовершеннолетних детей уплачиваются на основании решения суда или нотариального соглашения. Размер алиментов на двух детей по общему правилу составляет **1/3 заработка и (или) иного дохода** родителя (ст. 81 Семейного кодекса РФ, далее — СК РФ). Если должник не работает или не представляет документы о доходах, задолженность определяется **исходя из средней заработной платы в Российской Федерации** на момент взыскания задолженности (п. 3 ст. 113 СК РФ, ч. 3 ст. 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

Таким образом, даже при отсутствии официального дохода у должника обязанность по уплате алиментов не прекращается. Неофициальная работа не

освобождает от этой обязанности, а лишь является основанием для расчета задолженности по среднему заработку и для применения мер ответственности.

3. Административная ответственность за неуплату алиментов (ст. 5.35.1 КоАП РФ)

3.1. Условия наступления ответственности

Статья 5.35.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за:

*«Неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, **в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства**, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния».*

Для привлечения к административной ответственности необходимо установить:

1. Наличие вступившего в силу судебного акта или соглашения об уплате алиментов;
2. Возбуждение исполнительного производства;
3. Неуплату алиментов **без уважительных причин** в течение **двух и более месяцев** с момента возбуждения исполнительного производства;
4. Отсутствие в действиях признаков уголовно наказуемого деяния (ст. 157 УК РФ).

3.2. Значение частичной уплаты: две позиции

Ключевой вопрос — образует ли состав правонарушения частичная уплата алиментов (например, 5 000 рублей вместо 50 000 рублей в месяц).

Позиция 1 (формальный подход): Неуплата — это полное непредоставление содержания в течение двух и более месяцев. Если должник платит хоть какую-то сумму, пусть и не соответствующую установленному размеру, состав административного правонарушения отсутствует. Эта позиция иногда встречается в правоприменительной практике на местах, однако она не учитывает разъяснения Верховного Суда РФ и существо алиментных обязательств.

Позиция 2 (содержательный подход, поддержан Верховным Судом РФ): Под неуплатой средств на содержание понимается **невыплата их в полном объеме** в течение указанного периода. Частичная уплата задолженности сама по себе не свидетельствует об отсутствии вины и не освобождает от ответственности, если сумма платежей явно занижена и задолженность продолжает расти.

Эта позиция прямо вытекает из разъяснений Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов». В нем указано, что неуплата означает невыплату в полном объеме, и частичное исполнение обязательств при сохраняющейся задолженности не исключает состава правонарушения.

Применительно к описанной ситуации: должник обязан уплачивать алименты в размере 50 000 рублей в месяц, а платит только 5 000 рублей, т.е. 10% от необходимой суммы. Задолженность за три месяца составила 150 000 рублей, что подтверждает неисполнение обязательств. Поэтому **отказ по мотиву «он же платит» является незаконным**, если только не установлены уважительные причины (болезнь, потеря заработка по объективным обстоятельствам, принудительное удержание из зарплаты и т.п.). Неофициальная работа к уважительным причинам не относится.

3.3. Роль пристава и дознавателя

Дела об административных правонарушениях по ст. 5.35.1 КоАП РФ возбуждаются должностными лицами Федеральной службы судебных приставов (ст. 28.3 КоАП РФ). Дознаватель ФССП также вправе проверять сообщения о преступлениях, предусмотренных ст. 157 УК РФ, и в зависимости от обстоятельств может либо возбудить уголовное дело, либо отказать в нем, либо направить материал для возбуждения административного производства.

В рассматриваемом случае взыскатель просила привлечь должника к **административной ответственности**. Отказ дознавателя, мотивированный лишь фактом частичных платежей, не соответствует закону и упомянутым разъяснениям Верховного Суда РФ.

4. Уголовная ответственность за злостное уклонение (ст. 157 УК РФ)

Уголовная ответственность наступает за **неоднократную** неуплату алиментов, т.е. когда лицо уже подвергнуто административному наказанию за аналогичное деяние и продолжает уклоняться (примечание к ст. 157 УК РФ).

Таким образом, для привлечения к уголовной ответственности необходимо сначала добиться привлечения должника к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ. Если должник после административного наказания продолжит уклоняться от уплаты (в том числе платить лишь символические суммы), он может быть привлечен к уголовной ответственности.

В описанной ситуации неизвестно, привлекался ли должник ранее к административной ответственности. Если нет — то отказ в возбуждении уголовного дела (если такое заявление подавалось) был бы законным, поскольку отсутствует неоднократность. Но отказ в возбуждении **административного** дела незаконен.

5. Оценка законности отказа и возможные нарушения

5.1. Отказ в привлечении к административной ответственности

С учетом изложенного отказ дознавателя является **незаконным**, если:

- исполнительное производство возбуждено и не окончено;
- должник не уплачивал алименты в полном объеме в течение двух и более месяцев подряд;
- отсутствуют уважительные причины (например, подтвержденная болезнь, нахождение в местах лишения свободы и т.п.);
- размер фактических платежей явно не соответствует установленному размеру алиментов, а задолженность увеличивается.

Довод «он же платит 5 000 рублей» не может служить основанием для отказа, поскольку такая сумма значительно меньше ежемесячного размера алиментов (50 000 рублей) и не покрывает текущих обязательств.

5.2. Нарушения в расчете задолженности

Также обращает на себя внимание фраза взыскателя: «А за прошлый период якобы долга нет» при наличии постановления о задолженности за 2019–2024 годы в размере 861 761 рубль. Если пристав или дознаватель считает, что долга за прошлый период нет, это может быть следствием:

- неправильного перерасчета;
- списания задолженности по истечении срока предъявления исполнительного листа (однако для алиментов этот срок не применяется — алименты взыскиваются до достижения ребенком 18 лет, а задолженность сохраняется и после, ст. 113 СК РФ);

- ошибочного вывода об уплате долга.

Взыскатель вправе оспорить расчет задолженности в суде. Согласно ч. 4 ст. 102 Закона об исполнительном производстве и п. 5 ст. 113 СК РФ, сторона, интересы которой нарушены, может обратиться в суд с иском об определении размера задолженности.

6. Что делать: конкретные шаги

6.1. Получить письменный отказ и обжаловать его

Независимо от того, был ли отказ выражен устно, необходимо получить **письменный документ** (постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении либо постановление об отказе в возбуждении уголовного дела). Если его не выдают — направить официальное заявление с требованием предоставить копию.

Порядок обжалования:

- **Если это постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении** — жалоба подается вышестоящему должностному лицу или в районный суд в течение 10 суток со дня получения копии (ст. 30.1–30.3 КоАП РФ). В жалобе указать на незаконность отказа, ссылаясь на то, что частичная уплата не освобождает от ответственности, и просить отменить постановление с направлением материала на новое рассмотрение.
- **Если это постановление об отказе в возбуждении уголовного дела** — жалоба подается руководителю следственного органа или в районный суд по месту совершения деяния в порядке ст. 124–125 УПК РФ (в течение 10 суток).

6.2. Обратиться в прокуратуру

Прокуратура осуществляет надзор за законностью действий судебных приставов и дознавателей. Жалоба на бездействие и незаконный отказ может быть подана в порядке ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре РФ». Прокурор вправе вынести представление об устранении нарушений закона или отменить незаконное постановление.

6.3. Подать иск об определении размера задолженности

Если взыскатель не согласна с расчетом пристава (в том числе с выводом об отсутствии долга за прошлый период), следует обратиться в районный суд с

иском к должнику и приставу об определении размера задолженности. В иске нужно указать, что задолженность за предыдущий период не погашена, а расчет должен быть произведен по среднероссийской зарплате за все время неуплаты.

6.4. Взыскать неустойку за просрочку алиментов

Согласно ст. 115 СК РФ, при образовании задолженности по вине плательщика алиментов он уплачивает получателю **неустойку в размере 0,1% от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки**. Неустойка взыскивается по иску в суд. Это дополнительная мера воздействия на должника.

6.5. Инициировать индексацию алиментов

Если алименты взысканы в **твердой денежной сумме**, пристав обязан производить их индексацию пропорционально росту величины прожиточного минимума для детей в регионе проживания получателя (ст. 117 СК РФ, ст. 102 Закона об исполнительном производстве). Нет сведений, что в вашем случае алименты взысканы в твердой сумме, но если это так, следует проконтролировать, чтобы индексация была проведена.

6.6. Привлечение к уголовной ответственности после административного наказания

После того как должник будет привлечен к административной ответственности, он останется подвергнутым наказанию в течение одного года (ст. 4.6 КоАП РФ). Если в этот период он продолжит уклоняться от уплаты алиментов (в том числе платить заведомо недостаточные суммы), его можно будет привлечь к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

6.7. Иные меры принудительного исполнения

Стоит также заявить приставу ходатайства о:

- розыске должника и его имущества (ст. 65 Закона об исполнительном производстве);
- временном ограничении на выезд должника из РФ (ст. 67 Закона);
- наложении ареста на расчетные счета и имущество;
- вынесении постановления о расчете задолженности за каждый месяц отдельно и о направлении его сторонам;

- привлечении должника к административной ответственности за неисполнение законных требований пристава (ст. 17.14 КоАП РФ), если он скрывает доходы.

7. Выводы

1. **Отказ дознавателя привлечь бывшего супруга к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ по мотиву «он же платит 5 000 рублей» является незаконным**, так как частичная уплата алиментов при наличии значительной задолженности и продолжающемся росте долга не освобождает от ответственности. Это соответствует разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ № 56 от 26.12.2017.
2. **Действия должника содержат признаки административного правонарушения** при условии, что исполнительное производство возбуждено, а неуплата в полном объеме длится более двух месяцев. Наличие неофициальной работы не является уважительной причиной.
3. Взыскателю необходимо **получить письменный отказ и обжаловать его** в течение 10 суток в суд или вышестоящему должностному лицу, а также обратиться в прокуратуру.
4. Параллельно следует **оспаривать расчет задолженности**, если он не учитывает долг за прошлые периоды, и взыскивать **неустойку**.
5. После привлечения должника к административной ответственности при продолжении уклонения возможна постановка вопроса о **возбуждении уголовного дела по ст. 157 УК РФ**.

8. Список использованных нормативных источников

1. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ: - ст. 81 — размер алиментов на двух детей; - ст. 113 — определение задолженности по алиментам; - ст. 115 — ответственность за несвоевременную уплату (неустойка); - ст. 117 — индексация алиментов.
2. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»: - ст. 102 — порядок взыскания алиментов и задолженности; - ст. 65 — розыск должника; - ст. 67 — ограничение на выезд.
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях: - ст. 5.35.1 — неуплата средств на содержание детей; - ст. 4.5 — срок давности привлечения к административной ответственности (2 года); - ст. 4.6 — период, в течение которого лицо считается подвергнутым наказанию; - ст. 28.3 — полномочия

приставов по составлению протоколов; - ст. 30.1-30.3 — обжалование постановлений.

4. Уголовный кодекс РФ: - ст. 157 — злостное уклонение от уплаты алиментов, примечание о неоднократности.
5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: - ст. 124-125 — обжалование отказа в возбуждении уголовного дела.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» — разъяснения о понятии неуплаты и уважительности причин.

Данный материал носит информационно-правовой характер и не заменяет консультацию адвоката в конкретном деле. Для защиты прав рекомендуется обратиться к квалифицированному юристу.